

DISEGNO DI LEGGE

DI INIZIATIVA DEI SENATORI SALVI, OCCHETTO, BOCO,
MARINI, VERALDI, ACCIARINI, BARATELLA, BASSO,
BONAVITA, BRUNALE, BRUTTI PAOLO, CASTELLANI,
CORTIANA, DE PETRIS, DI SIENA, FASSONE, FILIPPELLI,
FLAMMIA, FORCIERI, FORMISANO, GAGLIONE, LONGHI,
MARITATI, MARTONE, ROTONDO, STANISCI, TESSITORE,
VICINI, VILLONE, ZANCAN

Istituzione di un sostegno contro la disoccupazione e la precarietà del
lavoro attraverso il Reddito sociale minimo (Rsm)

PRESENTATA IL

Onorevoli colleghi!

1. Il testo che qui si propone all'esame del Senato riproduce la proposta di legge di iniziativa popolare per l'istituzione del Reddito sociale minimo che, depositata presso la Corte di Cassazione nel corso del 1998, raccolse circa 63.000 firme di cittadini, e fu pertanto depositata dal Comitato promotore presso la Camera dei Deputati, il 7 dicembre 1999.

Riteniamo istituzionalmente produttivo sottoporre all'esame delle Camere una proposta nata nella società italiana, e rispondente ad esigenze vivamente avvertite, onde, nel confronto con altre iniziative legislative parlamentari, possa maturare una soluzione condivisa ad un tema ormai ineludibile.

Il Comitato promotore del disegno di legge di iniziativa popolare era costituito dal Cestes, dalla rivista PROTEO, dall'Unione Popolare, dall'Associazione Progetto Diritti, dal Centro Sociale Intifada e da altre numerose realtà sociali dell'associazionismo e del sindacalismo di base, che dal 1997 ad oggi hanno costituito una rete nazionale di mobilitazione, di iniziativa politico-culturale e di confronto con le istituzioni. La proposta nasce dall'elaborazione del Cestes, diretto dal prof. Luciano Vasapollo.

2. Da circa venti anni è in atto un forte processo di finanziarizzazione dell'economia; processi di globalizzazione a connotati finanziari che perseguono la loro logica interna tendente alla massimizzazione dei profitti complessivi, attraverso incrementi di dividendi, interessi e capital gain, a scapito della remunerazione del fattore lavoro, dell'occupazione e delle condizioni di vita di tutti i lavoratori, occupati e non. Il risultato più immediato è l'aumento della disoccupazione che va assumendo sempre più carattere strutturale, incrementando la schiera dei precari, dei marginali, degli emarginati, della disoccupazione occulta, i disoccupati non ufficiali, "precarizzando" in tal modo la qualità generale della vita.

I promotori sottolineano che la previsione di un Reddito sociale minimo (Rsm) vuole contrapporsi a queste tendenze attraverso la riqualificazione di tutti gli strumenti di protezione sociale e l'aumento dei livelli delle pensioni sociali e minime, unificando e rilanciando l'iniziativa dei nuovi soggetti del lavoro, del non lavoro, del lavoro negato, dai disoccupati, ai precari, ai pensionati, rafforzando nel contempo la capacità contrattuale della forza lavoro occupata.

Si è in una fase di passaggio epocale nella trasformazione delle modalità di sviluppo nel nostro Paese; una fase in cui si stanno velocemente affacciando sulla scena economico-sociale nuove soggettualità, nuove povertà e quindi nuove figure da riaggregare. E' quindi a partire dalle nuove soggettualità del conflitto sociale che si può riorganizzare, secondo il Comitato promotore, l'unità di interessi del mondo del lavoro, la solidarietà e la forza che negli anni '60 e '70 la classe operaia si era data a partire dall'organizzazione in fabbrica.

Si propone così un'iniziativa politica (che va portata a livello europeo) sulla salvaguardia e rivendicazione di distribuzione del reddito a tutti i lavoratori, occupati e non, dell'intero spettante salario sociale prodotto, tralasciando le richieste assistenziali e ultraliberiste basate su rapporti e contrattualizzazioni individuali e sulle forme di elargizione caritatevole di "soccorso agli esclusi". La costruzione di un'Europa del lavoro e delle socio-compatibilità solidali ha bisogno di ridistribuire reddito e ricchezza attraverso un fisco che aumenti la massa dei contribuenti, contraendo l'evasione e l'elusione fiscale e contributiva, colpendo i capitali speculativi, i movimenti di capitale all'estero, tassando quei tipi e modalità di "innovazione" tecnologica che provocano disoccupazione.

3. L'articolato legislativo proposto prevede un importo del Reddito sociale minimo di euro otto mila annui (non soggetti a tassazione); i requisiti per l'accesso prevedono la regolare residenza nel nostro Paese da almeno due anni, l'iscrizione alle liste di collocamento da almeno un anno, reddito imponibile annuo percepito non superiore ad euro cinque mila, e l'appartenenza a un nucleo familiare con reddito imponibile annuo non superiore ad euro venticinque mila. L'importo sopra indicato del Reddito sociale minimo va rivalutato annualmente in base agli indici ISTAT; è prevista inoltre la riduzione del cinquanta per cento dell'importo nell'ipotesi di svolgimento di attività lavorative che produce un reddito inferiore all'ammontare del reddito minimo e la decadenza dal percepimento dello stesso nell'ipotesi in cui si ottenga un lavoro a tempo pieno; ciò permette di rivolgere tale istituto non solo ai disoccupati ma anche a coloro che svolgono lavoro precario, sottopagato o che hanno forme di sottoccupazione. Il periodo di fruizione del Rsm deve essere calcolato ai fini pensionistici e prevede inoltre in favore di soggetti titolari del Reddito sociale minimo forme di reddito indiretto e differito attraverso l'accesso gratuito ai servizi fondamentali (trasporti urbani, servizio sanitario, studi, ecc.) e il dimezzamento dei costi delle utenze relative alle forniture di gas, luce, acqua, telefono, rifiuti, oltre a un canone sociale per l'utilizzo degli alloggi di edilizia residenziale pubblica.

4. Esiste, com'è ovvio, il problema dell'individuazione delle risorse necessarie per le spese previste dalla presente proposta, quantificate dai promotori in circa trenta milioni di euro annui. Si propone di reperire tali risorse esclusivamente attraverso varie forme di tassazione sui capitali. Un terreno, infatti, praticabile, secondo il Comitato, è quello di applicare una efficace imposta patrimoniale, di colpire le rendite finanziarie e i grandi patrimoni, di tassare realmente e uniformemente i guadagni in conto capitale (capital gain), di ridurre le agevolazioni e i trasferimenti alle imprese. Si tratta di reperire, quindi, le risorse finanziarie per l'istituzione del Reddito sociale minimo non dalla fiscalità generale, ma dalla tassazione dei capitali, anche attraverso serie ed efficaci iniziative contro l'evasione e l'elusione fiscale, da forme di tassazione del margine operativo lordo realizzato dall'attività produttiva delle imprese private e da modalità di tassazione della speculazione finanziaria, anche in forma di una Tobin tax finalizzata alle prestazioni sociali per la povertà, la disoccupazione, per creare nuovi posti di lavoro a pieno salario e pieni diritti. Sono tutte indicazioni che andranno naturalmente approfondite nel dibattito parlamentare.

5. La proposta non mira ad inserire elementi di "assistenzialismo", ma si muove nell'ambito delle diverse battaglie per la piena e buona occupazione, a partire dall'esigenza di riconsiderare la tendenza alla flessibilizzazione e alla precarizzazione dei rapporti di lavoro, che non porta un incremento dei livelli occupazionali, ed ha effetti negativi anche sul piano distributivo per il mondo del lavoro.

Nel momento in cui si discute del futuro dell'Europa, questa proposta costituisce anche un appello all'Europa sociale del lavoro per rivendicare il diritto al Reddito sociale minimo per i disoccupati, gli inoccupati, i lavoratori precari, sottoccupati e sottopagati; una battaglia civile europea, in armonia con la previsione della Carta sociale comunitaria, per il lavoro, per la dignità di ogni cittadino.

Auspichiamo che attraverso l'introduzione del Reddito sociale minimo si avvii una nuova stagione di riforme con al centro il rafforzamento della protezione sociale complessiva, gli incrementi occupazionali con lavori a tempo pieno, a pieno salario e diritti garantiti e la lotta alla disoccupazione e alla povertà in generale.

Disegno di Legge per l'Istituzione di un
Sostegno alla Disoccupazione e Precarizzazione del Lavoro attraverso
il Reddito sociale minimo (Rsm)

CAPO I
DISPOSIZIONI GENERALI

Art. 1

(Requisiti soggettivi di accesso)

1. E' prevista la corresponsione di un *Reddito Sociale Minimo* in favore dei soggetti in possesso dei seguenti requisiti :

- a) residenza nel nostro paese da almeno due anni;
- b) iscrizione alle liste di collocamento da almeno un anno;
- c) reddito personale imponibile annuo percepito non superiore a cinque mila euro, fatta salva l'ipotesi di cui all'art. 5 della presente legge;
- d) appartenenza a nucleo familiare con reddito imponibile annuo non superiore a venticinque mila euro per nuclei composti da due persone e a trenta mila euro per nuclei composti da tre persone; per ogni ulteriore componente il nucleo familiare il suddetto limite di reddito sarà elevato di lire quattro mila euro.

2. Il Reddito Sociale Minimo verrà corrisposto dal Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale, per il tramite degli Uffici Provinciali del Lavoro e della Massima Occupazione.

3. Presso il Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale viene istituito *l'Ufficio Centrale per il rilevamento dello stato di disoccupazione e per l'erogazione del reddito sociale minimo*, con specifici compiti di coordinamento dell'attività degli Uffici Provinciali del Lavoro e della Massima Occupazione, come da regolamento ministeriale da adottarsi entro il termine di giorni novanta dall'approvazione della presente legge.

Art. 2

(Entità del Reddito Sociale Minimo)

1. L'entità del Reddito Sociale Minimo da corrispondere annualmente a ciascun soggetto in possesso dei requisiti di cui all'art. 1 è di otto mila euro.
2. La somma indicata non è sottoposta ad alcuna forma di tassazione.

Art. 3

(Calcolo ai fini pensionistici del Reddito Sociale Minimo)

1. Il periodo di fruizione del reddito sociale minimo va calcolato ai fini pensionistici, con i criteri e le modalità che saranno indicate nel Decreto legislativo che il Governo è delegato ad adottare nel termine di giorni novanta dall'approvazione della presente legge.

Art.4

(Rivalutazione del Reddito Sociale Minimo)

1. L'importo sopra indicato va rivalutato annualmente sulla base degli indici I.S.T.A.T. del costo della vita.

Art.5

(Riduzione del Reddito Sociale Minimo)

1. L'importo indicato all'art.2 sarà ridotto della metà per i soggetti che svolgono attività lavorative da cui si consegue un reddito inferiore all'ammontare del reddito sociale minimo.

CAPO II
PROCEDIMENTO DI VERIFICA

Art.6

(Sanzioni amministrative)

1. E' prevista per il datore di lavoro in caso di mancata attestazione della esistenza del rapporto di lavoro intercorrente con il soggetto che fruisce del reddito sociale minimo una sanzione amministrativa, da comminarsi a seguito del procedimento di cui agli articoli 14 e seguenti della legge 24 novembre 1981 n. 689, e pari all'ammontare delle somme che il soggetto avrebbe dovuto percepire quale corrispettivo del lavoro svolto, con riferimento ai minimi previsti dal contratto collettivo nazionale di lavoro della categoria.

Art.7

(Decadenza)

1. Si prevede in ogni caso la decadenza dal diritto di percepire il Reddito Sociale Minimo nell'ipotesi in cui il lavoratore ottenga un lavoro a tempo pieno.

CAPO III DISPOSIZIONI FINALI

Art. 8

(Tariffe sociali nei servizi essenziali).

1. Si prevede in favore dei soggetti titolari del diritto al Reddito Sociale Minimo, anche nell'ipotesi di riduzione di cui all'art. 5, la gratuità dell'accesso ai trasporti urbani ed al servizio sanitario, nonché l'esclusione di ogni onere per l'iscrizione e la partecipazione a corsi ed esami di formazione professionale e di istruzione, anche di grado universitario.

2. E' previsto altresì per gli stessi soggetti il dimezzamento dei costi delle utenze relative alle forniture di gas e acqua, e la determinazione di una tariffa sociale con riferimento al servizio di elettricità e di telefonia fissa attraverso il versamento delle relative quote ai soggetti erogatori del servizio, da determinarsi da parte dal Governo con decreto legislativo che sarà adottato nel termine di giorni novanta dall'approvazione della presente legge.

3. Per gli stessi soggetti è previsto un canone sociale per l'utilizzo degli alloggi di edilizia residenziale pubblica, da prevedersi a mezzo di legge regionale.

4. Accedono ai benefici previsti dal presente articolo anche i soggetti titolari di pensioni sociali e minime nonché i componenti di nuclei familiari ricompresi nei limiti di reddito di cui all'art. 1, primo comma, lettera d) della presente legge

Art. 9

(Copertura finanziaria)

1. Per la copertura finanziaria nel primo anno di applicazione della legge si prevede una imposta straordinaria, denominata *labor tax*, consistente in una addizionale una tantum del 2.5% sulla tassazione dei redditi di impresa.

2. Per la copertura in via definitiva degli oneri derivanti dall'erogazione del Reddito Sociale Minimo si prevede:

a) l'incremento dell'aliquota di imposizione sugli interessi derivanti da titoli pubblici ed equiparati al 30 per cento, prevedendo comunque per i possessori di titoli pubblici ed equiparati la possibilità di optare per l'indicazione nella dichiarazione annuale dei relativi interessi ed altri proventi percepiti e dell'ammontare dei titoli pubblici ed equiparati posseduti, ai fini dell'applicazione di un'aliquota di imposta del 12.5 per cento sui redditi riferiti ad un valore complessivo di titoli posseduti non superiore a duecentocinquanta milioni di lire, e del 25 per cento sui redditi riferiti alla parte del valore dei titoli che eccede i duecentocinquanta milioni di lire. In tali casi l'imposta viene applicata a titolo non definitivo e la tassazione è soggetta a conguaglio in sede di dichiarazione dei redditi ;

b) la tassazione dell'incremento di valore di titoli azionari (IN.VA.T.A.), ovvero del guadagno in conto capitale, con previsione di una aliquota di imposta che in ogni caso deve corrispondere ad un unico livello del trenta per cento ;

c) l'inserimento nella dichiarazione annuale dei redditi di ogni reddito da capitale, ai fini dell'applicazione delle imposte dirette; a tal fine anche le aliquote e le ritenute sui redditi da capitale saranno accorpate su un unico livello corrispondente al trenta per cento;

d) la tassazione dei trasferimenti di capitale all'estero riguardanti tutte le transazioni internazionali di capitale finanziario a carattere speculativo, con l'applicazione di un'aliquota sino al 3 per cento con riferimento alle operazioni aventi durata non superiore ai sette giorni, di un'aliquota sino al 2,5 per cento per operazioni aventi durata non superiore ai 30 giorni, con previsione di una aliquota dell'1,8 per cento su operazioni di durata superiore ai trenta giorni;

e) l'introduzione di una tassa sull'innovazione tecnologica che produce decremento occupazionale, consistente in una addizionale del tre per cento sull'I.V.A..